**Avrupa Birliği Ülkelerinde İş Sağlığı ve Güvenliği Organizasyonu**

**Fransa,Almanya ve Finlandiya Uygulamaları**

 ***Kemal ÜÇÜNCÜ***

**Özet:**

Bildiride AB (Avrupa Birliği)’ndeki İş Sağlığı ve Güvenliği (İSG) politikalarının oluşturulmasında aktif rol oynayan 3 ülkedeki İSG yapılanmaları,anahtar Devlet düzenlemeleri,konunun paydaşları ve rolleri ile mevcut sistemlerin problemleri ortaya konmaya çalışılmıştır.

Bildirinin Sonuç ve Öneriler kısmında bu örneklerin ışığında ülkemizde (İSG) alanındaki organizasyon ve mevcut yapılar,İSG hizmetlerinin sunulması,eğitim ve sosyal diyaloğun geliştirilmesi konularında geleceğe yönelik çözüm önerileri sunulmuştur.

**Anahtar Kelimeler:** AB’deİSG Organizasyonu,Sosyal Diyalog,İSG Araştırma Kurumları,İSG Eğitimi

*\*Mak.Müh.,İş Sağlığı ve Güvenliği Bilim Uzmanı - İşte Güvenlik İş Güvenliği,Tesis Bakım ve Yönetim Danışmanlığı Ltd.*

 **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**Giriş**

Küreselleşen Dünya’daİş Sağlığı ve Güvenliği (İSG) yapılanması ile ilgili olarak köklü endüstri geçmişi olan ülkelerdeki deneyimlerin, iyi uygulamaların, farklılık ve benzerliklerin incelenmesi gelecekteki politikaların belirlenmesi için önemlidir.

Bu çalışmanın amacı , İş Sağlığı ve Güvenliği faaliyetlerinin organizasyonunda Avrupa Birliğinde model olduğu varsayılan 3 ülkedeki uygulamalara genel bir bakış yapmak,ülkemizdeki uygulamaların daha iyileştirilmesi ve çalışanların maruz kaldıkları mesleki kaynaklı zararların azaltılması için yararlı olabilecek öneriler sunmaktır.

**Fransa**

65 milyon nüfusa sahip Fransa’da 25.700.000 sigortalı çalışan yaklaşık 1,5 milyon işletmede çalışmaktadır.

Fransa’da 19. yüzyılda yürürlüğe giren ilk iş yasası madencilik endüstrisindeki iş kazalarını azaltmak amacına yönelik olarak çıkarılmıştır.

1945 yılında kabul edilen Sosyal Güvenlik Yasası ile birlikte işyerlerinde sağlık gözetimi ve İş Sağlığı ve Güvenliği Kurulu oluşturma gibi yükümlülükler getirilmiştir.

İSG konusundaki esas değişiklikler 1989’da ki Avrupa Birliği Çerçeve Direktifinden (89/391/EEC) iki yıl sonra gerçekleştirilmiş ve Fransa 1991 de çıkardığı bir yasa ile işverenin önlem alma zorunluluğu,risk değerlendirmesi,İSG hizmeti alma yükümlülüğü,çalışanların eğitimi gibi temel yaklaşımları ulusal mevzuatına adapte etmiş,sonrasında bir dizi kararname ile bunları mevcut İş Kanununa eklemlemiştir.[[1]](#endnote-1)

**Sosyal Diyalog,Strateji ve Planlama**

Fransa’da sosyal tarafların arasındaki işbirliği ve iletişimi sağlamak amacıyla Çalışma Bakanlığı’nın koordine ettiği bir Ulusal Çalışma Koşulları Danışma Komitesi (Conseil d’Orientation sur les Conditions de Travail) mevcuttur.İşçi ve işveren kuruluşları,ilgili Bakanlıklar,STK’ lar ve nitelikli İSG uzmanları gibi sosyal partnerler bu üst kurulun taraflarıdır.

Ulusal Çalışma Koşulları Danışma Komitesi dört yılda bir İSG hedeflerini ve projelerini bir Ulusal Sağlık Planı oluşturmak suretiyle belirlemektedir.

Sosyal Güvenlik Bakanlığı koordinasyonu altındaki Ücretli Çalışanlar İçin Fransa Ulusal Sağlık Sigortası Fonu da (Caisse Nationale de l’Assurance Maladie des Travailleurs Salariés) Fransa Hükümetiyle imzaladığı İSG Yönetimi ve Hedefler anlaşmasıyla 3 yıllık İSG öncelikleri ve planları ile bunların ölçme ve izleme prensiplerini belirlemektedir.

Fransa’da İSG konusundaki sektörel faaliyetler Ücretli Çalışanlar İçin Fransa Ulusal Sağlık Sigortası Fonu’nun koordine ettiği ve 9 adet endüstriyel sektörün temsil edildiği Teknik Komiteler vasıtasıyla gerçekleşmektedir.Bölgelere göre organize olmuş bu Sektörel Teknik Komiteler,işçi ve işveren temsilcilerinden oluşmakta,İSG konusunda iyi uygulama örnekleri,eğitim,tanıtım,yayın gibi görevler üstlenmektedir.

İşçi ve İşveren sendikalarının temsil edildiği Ulusal Toplu İş Pazarlık Komitesinde de (Commission nationale de la négociation collective) çalışma koşulları,İSG ,eğitim ve sosyal haklar konularının yer aldığı toplu iş sözleşmeleri görüşülmektedir.İşletme bazında sosyal diyalog ise Sağlık,Güvenlik ve Çalışma Koşulları Kurulları (Comité d’Hygiène, de Sécurité et des Conditions de Travail) tarafından sağlanmaktadır.

Bu kurullar 50 kişinin üzerinde çalışanı olan işletmeler için zorunlu olup,başkanlığını işletmenin tepe yöneticisi veya temsilcisi yürütmektedir.

Başka bir sosyal diyalog aracı da birçok AB ülkesinde değişik isimlerle mevcut bulunan İş Konseyi’dir. (comité d’entreprise) İşveren ve çalışan temsilcilerinin yer aldığı bu komitenin görevi taraflar arasındaki sorunlara çözüm üretmek ve İSG ile çalışma koşullarının iyileştirilmesine katkıda bulunmaktır.

**İSG Organizasyonu**

Fransa’da İSG çalışmaları ikili bir yapı tarafından yönetilmekte ve organize edilmektedir.

Birincisi Çalışma Bakanlığı bünyesinde iş ilişkileri,toplu pazarlık,işyeri teftişi,eğitim gibi konulardan sorumlu olan İş İlişkileri İdaresidir. (Direction Générale du Travail)

Bu İdare’ye bağlı İş Teftiş Dairesi yaklaşık 9000 çalışana bir müfettiş karşılık gelecek şekilde yapılandırılmıştır.

İkincisi ise Sosyal Güvenlik Bakanlığı bünyesindeki Ücretli Çalışanlar İçin Fransa Ulusal Sağlık Sigortası Fonu’dur.Bu ikinci kurum işveren,işçi, ve İş kazası ve Meslek Hastalıkları Komisyonu (Commission des Accidents du Travail et des Maladies Professionnelles) temsilcilerinden oluşmaktadır ve 1994’de çıkarılan bir yasa ile kısmen bağımsız hale getirilmiş olup kendi bütçesi mevcuttur.Sosyal güvenlik primlerini belirleme,ödemeleri gerçekleştirme,istatistikler,önleme ve eğitim gibi görevleri vardır.Bu kurum sektörel alt organları vasıtasıyla işyerlerine risk değerlendirmesi hakkında yardımcı olmakta ve yol göstermektedir.

**İSG Hizmetleri**

Fransa’da İSG hizmetlerinin temel aktörleri, ilgili yasal organlar tarafından lisanslandırılmış İş Risklerini Önleme Paydaşları (Intervenants en Prévention des Risques Professionnels-İRÖP) ile işyeri hekimleridir.

İşyeri hekimliği tıp eğitimi üzerine yaklaşık 3 yıl süren bir ihtisas eğitimini gerektirmektedir.

2000 çalışandan fazla kişi çalıştıran işletmeler kendi bünyesinde Bağımsız İSG Birimleri (service de santé au travail autonome) kurmakla yükümlüdür.

Eğer işverenin kadrosunda yetkin eleman yoksa İSG hizmetleri dışardan da alınabilmektedir.

Bu konuda hizmet veren özel İSG Servisleri dışında,Şirketlerarası İSG Birimleri (services interentreprises) 400’den fazla kişi çalıştıran işletmelerin hizmet aldığı ve bir izleme ve idare komitesi tarafından yönetilen kar amacı gütmeyen kuruluşlardır.

Fransa’da toplam 1100 adet dışardan hizmet veren veya işveren bünyesinde kurulmuş İSG Birimi mevcuttur.

Fransa’da mühendislik (5 yıl),İSG ve İş Hijyeni konularında yükseköğrenim (2 yıl),sosyoloji ve psikoloji dallarında (3 yıl) öğrenim görenler bir bağlantısızlık deklerasyonu imzalayarak İRÖP olarak lisans alabilmektedir. Bunun dışında İSG ile ilgili faaliyetlerde 5 yıl bilfiil çalışanlar da İRÖP olabilmektedir.

İRÖP’ler ve İşyeri Hekimleri bireysel veya tüzel kişilik olarak hizmet verebildikleri gibi Şirketlerarası İSG Birimlerinde veya özel servis sağlayıcılarda görev alabilirler. Lisanslı İRÖP ve işyeri hekimleri dışında çok sayıda danışman,ergonomist,psikolog da İSG alanında hizmet vermektedir.[[2]](#endnote-2)

Fransa’da güvenliği ilgilendiren işyeri ekipmanlarının denetimleri (yangın,kaldırma makinaları,basınçlı kaplar gibi) yetkilendirilmiş muayene kuruluşları tarafından yapılmaktadır.

Fransa’da İSG konusunda faaliyet gösteren araştırma kurumları ise:

Mesleki Kaza ve Hastalıkları Önleme ve Araştırma Enstitüsü (INRS)

Ulusal Çalışma Koşullarının İyileştirilmesi Ajansı (ANACT)

Bina ve İnşaat Mühendisliğinde Risk Önleme Ajansı

Gıda ve Çevre İş Sağlığı ve Güvenliği Ajansı

Sağlık için Eğitim ve Önleyici Hizmetler Ajansı

Ulusal Sağlık Araştırmaları Ajansı

Radyasyondan Korunma ve Nükleer Güvenlik Ajansı

**Almanya**

Almanya 3,6 milyon işletme ve yaklaşık 40 milyon sigortalı sayısı ile Avrupa’nın en büyük işgücü potansiyeline sahip ülkesidir.

Almanya yaşı 100 yılı aşan bir İSG sistemine sahiptir (İlk sosyal güvenlik mevzuatı-Bismarck Yasası:1884) ve İSG ile ilgili ulusal yasal düzenlemeleri yapmaktan Federal Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı (Bundesministerium für Arbeit und Soziales),bu yasaları uygulamak ve denetlemekten ise eyalet yönetimleri sorumludur.

İş Sağlığı ve Güvenliği Kanununda İSG ile ilgili temel düzenlemeler Çerçeve Direktifine uyumlu hale getirilmiştir.

Kanuni kaza sigortaları Sosyal Güvenlik Yasası ile,İş Sağlığı ve Güvenliği hizmetleri ise İşyeri Hekimleri,İş Güvenliği Mühendisleri ve diğer İş Güvenliği Uzmanları Yasası ile düzenlenmiştir.

İSG ile ilgili diğer temel düzenlemeler arasında;

-Kimyasal Maddeler Yasası

-Maden Yasası

-Çalışan Anneleri Koruma Yasası

-Ürün Güvenliği Yasası

-Genç Çalışanlar Yasası

-Çalışma Süreleri Yasası sayılabilir.[[3]](#endnote-3)

Almanya’da sektör bazında 9 ayrı kolu mevcut olan Kaza ve İş Hastalıkları Sigorta Kooperatifleri (Berufsgenossenschaft), kaza önleme ile ilgili yönetmelikleri (Unfallverhütungsvorschriften). çıkarmaktan sorumludur.Bu kurumlar Kamu Çalışanları Sigortaları (Unfallkassen) ile birlikte Alman Yasal Kaza Sigortaları Birliği (Deutsche Gesetzliche Unfallversicherungverein) şemsiyesi altında örgütlenmişlerdir.Birlik,kamu ve özel sektör dahil ,13 milyonu çocuk ve öğrenci olmak üzere toplam 70 milyon kişinin zorunlu kaza sigortası kuruluşudur.Sigorta kurumları önleme faaliyetleri çerçevesinde işyerlerinde teknik gözetim ve danışmanlık faaliyetleri (Technische Aufsichtsdienste) yürütmektedir.

Tarım çalışanları ise Tarım,Ormancılık ve Bahçecilik Sigorta Kurumu çatısı altında sosyal güvenceye alınmıştır.

Alman Yasal Kaza Sigortaları Birliği İSG ile ilgili ar-ge faaliyetlerini 3 adet araştırma enstitüsü vasıtasıyla yürütmektedir.

Almanya’da yasa ve yönetmeliklerin dışında İSG komiteleri tarafından hazırlanan zorunlu olmayan ama yasalara uyum konusunda önemli bir gösterge niteliği taşıyan Teknik Kurallar mevcuttur.

**Ulusal Strateji ve Programlar**

Almanya’da İSG strateji ve hedefleri 16 Federal Devlet,Federal Çalışma ve Güvenlik Bakanlığı,sosyal taraflar ve Sigorta Kuruluşları tarafından oluşturulmaktadır.

**Sosyal Diyalog**

Sosyal partnerler görüşlerini Ulusal İSG Konferansında belirtmektedir.Oluşturulan Teknik Komiteler Biyolojik Maddeler,Tehlikeli Kimyasallar ,Yüksekte Çalışmalar vb gibi Teknik Kuralları hazırlamakta ve güncellemektedir.Sosyal taraflar İSG ile ilgili standartların hazırlanmasında rol oynamaktadır.

Bunların dışında sendika,işveren kuruluşları gibi sosyal tarafların anket,iyi uygulama örnekleri gibi proje bazlı çalışmaları mevcuttur.Sektörel bazda Kaza Sigortası kurumları seçimle gelen işçi ve işveren temsilcilerinden oluşan bağımsız yönetimlere sahiptir.

İlgili tarafların temsil edildiği İş Güvenliği Kurulları işletme ölçeğindeki karar ve uzlaşma zeminini oluşturmaktadır.

Bir başka diyalog enstrümanı ise işletme bazında işçi- işveren problemlerini çözme misyonu taşıyan İş Konseyleri’dir.(Betriebsrat)

**İSG Hizmetleri**

Almanya’da işverenler İSG hizmetleri için ya kendi bünyesinden ya da dışardan İSG profesyonelleri atamakla yükümlüdür.Dış kuruluşlar bir kişiden birkaç bin kişilik kadrolara sahip farklı büyüklükte İSG servisleridir.

İş güvenliği uzmanlarının çalışma zamanları en riskli işyeri kategorisi için 12 dk/ay,en az riskli işyeri kategorisi için ise 0,5 saat/yıl olarak belirlenmiştir.İşveren İSG profesyonellerine gereken ekipman,mekan ve eğitimi sağlamakla yükümlüdür.

Çalışan sayısı 10 kişiden az olan işletmeler için Devlet İSG konusunda işveren eğitimi,risk değerlendirmesi,eğitim gibi temel destek hizmetleri sağlamaktadır.

İşyeri büyüklüğü ve cinsine göre aşağıdaki konularda personel ataması yapılmak zorundadır.

* Yangından korunma ve ilkyardım ekibi
* Yangından korunma görevlisi,çevre görevlisi,tehlikeli madde görevlisi
* Çalışan Temsilcisi,iş güvenliği görevli(ler)i
* İş Konseyi temsilcisi
* İş güvenliği uzmanı ve işyeri hekimi

**İş güvenliği profesyonellerinin eğitimi ve bilgi paylaşımı**

İş güvenliği uzmanlarının eğitimi Kaza ve İş Hastalıkları Sigorta Kurumu,üniversiteler ve yetkilendirilmiş eğitim kuruluşları tarafından düzenlenmektedir.Almanya’da iş güvenliği uzmanı olabilmek için usta,teknisyen veya mühendislik diplomalarından birine sahip olmak gerekmektedir.Eğitim süresi 11 günü yüzyüze olmak kaydıyla yaklaşık 6 hafta sürmekte olup 3 modülden oluşmaktadır.Bu süre içinde staj yapılmakta,ara ödevler ve sunumlarla adayın başarısı değerlendirilmektedir. Eğitim programının son modülü daha çok sektörlere özel konulara ayrılmıştır.[[4]](#endnote-4)

Almanya’da İşyeri Hekimliği eğitimi tıp eğitiminden sonra 60’ar saatlik 3 bölüm şeklinde alınan bir mesleki eğitim ve 24 aylık bir uzmanlık süresinden sonra verilmektedir.Bu eğitim hekimlik ile ilgili Mesleki Birlikler,Sivil Toplum Örgütleri ve Üniversitelerin katkısıyla hazırlanmış bir işyeri hekimliği kurs kitabı üzerine bina edilmiştir.

Uzmanlık eğitimleri dışında resmi veya özel kurumların düzenlediği çok sayıda spesifik konulara yönelik eğitim mevcuttur.

Kuzey Ren Westfalia eyaleti İSG Enstitüsü tarafından yönetilen KomNet ücretsiz bilgi portalında 350 kadar İSG profesyoneli,araştırmacı ve akademisyen soru-cevap şeklinde danışmanlık yapmakta ve iyi uygulamalar paylaşılmaktadır.[[5]](#endnote-5)Benzer şekilde önde gelen özel sektör firmalarının oluşturduğu INQA- İş’te Yeni Kalite İnisiyatifi adlı portal İSG ile ilgili bir bilgi paylaşım platformudur.

**Teknik Kontroller**

Süpervizyon gerektiren ekipmanlar çeşitli yasalarda belirlenmiştir.Örneğin kaldırma makinaları,basınçlı kaplar,asansörler,patlama riski olan yerler,10 m3 den fazla parlayıcı madde bulunduran yerler periyodik kontrole tabidir.Bu kontroller branşlarına göre yetkilendirilmiş kuruluşlar tarafından yapılmakta,bunların listesi Federal İSG Kurumu (BAuA) tarafından yayınlanmaktadır.Teknik Denetim Kurumu (TÜV) teknik kontrol yapan kurumların arasında en yaygın ağa sahip olanıdır.

**Finlandiya**

5,3 milyon nüfuslu Finlandiya’da ilk İSG yasal düzenlemeleri 1889 yılına uzanmaktadır.[[6]](#endnote-6) Çerçeve Direktifi’ni 2002 de yürürlüğe giren İş Sağlığı ve Güvenliği(İSG) Yasası ile kendi mevzuatına adapte etmiş olup, yasa tüm ücretli çalışanları kapsamaktadır.

Finlandiya çalışan başına en fazla işyeri hekimi düşen Avrupa Ülkesidir.(55 hekim:100.000 çalışan)

İSG Yasasını tamamlayıcı nitelikte olan İş Sağlığı Hizmetleri yasası işletme büyüklüğü ve sektörüne bakılmaksızın tüm işverenlere İSG hizmetlerini organize etme ve masraflarını karşılama yükümlülüğü getirmiştir.

İşveren İSG hizmetlerini kendi bünyesinde oluşturabilir,Belediye Sağlık Merkezlerinden sağlayabilir veya dışardan hizmet alabilir.

İSG Hizmetleri Yasası bu faaliyetlerin tamamen önleyici olmasını öngörmektedir.İşverenin tedavi edici hizmet organizasyonu kurma yükümlülüğü yoktur ve gönüllük esasına tabidir.

Finlandiya’da İSG ulusal stratejisi Sağlık ve Sosyal İşler Bakanlığı ile Çalışma ve Ekonomi Bakanlığı tarafından paydaşların görüşleri alınarak oluşturulmaktadır.[[7]](#endnote-7)

**Sosyal Diyalog**

Finlandiya Devlet-işveren-sendikalar arasındaki ulusal bazlı sosyal diyalog,toplu sözleşme pazarlıkları,anlaşmazlıkları çözme,Devlet kurumları ile iletişim konularında uzun yıllara dayanan bir geleneğe sahiptir.İş yaşamı,İSG,Sosyal Güvenlik ile ilgili tüm temel politikalar bu üçlü diyalog sayesinde belirlenmekte,işçi ve işveren birlikleri,profesyonel organizasyonlar,Sivil Toplum Örgütleri,akademik çevrelerden oluşan ve yasayla tanımlanmış Politika Danışma Komiteleri bu politikaların oluşturulmasında önemli rol oynamaktadır.

İSG faaliyetleri ile ilgili sektörel bazlı sosyal diyaloglar ise İş Güvenliği Merkezi çatısı altında örgütlenmiş 21 Sektörel Güvenlik Komitesi tarafından yürütülmektedir.Bu sektörel yapılanma İSG kampanyaları,eğitimler,destek dokümanları hazırlama,danışmanlık gibi fonksiyonları üstlenmektedir.

Finlandiya’da 10 kişinin üzerinde çalışanı olan işyerleri seçim yoluyla bir çalışan temsilcisi belirlemek,20 kişinin üzerinde çalışanı olan işyerleri de İSG Kurulu oluşturmak zorundadır.

Çalışma yaşamı,iş organizasyonu,iş barışını sağlamaya yönelik kurallar Çalışma ve Ekonomi Bakanlığı tarafından, İSG konuları ile ilgili koordinasyon, mevzuat oluşturma,uygulatma,zorunlu sağlık sigortası ve teftiş yetkisi ise Sağlık ve Sosyal İşler Bakanlığı tarafından düzenlenmektedir.Yaklaşık 240.000 işletme olan Finlandiya’da yılda 30.000 cıvarında işyeri teftişi gerçekleştirilmektedir.

Bir diğer İSG ile ilgili denetim ise pazarda dolaşımda olan ürünlerin mevzuata uyumluluk kontrolleridir.

Finlandiya’da İSG faaliyetlerini destekleyen çeşitli araştırma,sektörel kurumlar mevcuttur.Örnek olarak;Güvenlik Teknolojileri Dairesi,Radyasyon ve Nükleer Güvenlik Otoritesi,Ulusal Tüketici İdaresi,Fin Transport Güvenliği Ajansı ve Ulusal Sağlık ve Refah Gözetim Otoritesi sayılabilir.

**İSG Hizmetleri**

Finlandiya’da İSG ile ilgili önlemlerin alınması,kontrolü ve uygulanması işverenlerin yükümlülüğünde olup,2006 yılında çıkartılan İşyerlerinde İSG Faaliyetlerinin İcrası ve İşbirliği Yasasında ,İSG ile ilgili tüm tarafların (işveren,çalışanlar,İSG yöneticisi,çalışan temsilcisi,İSG kurulları vb.) ödev,hak ve sorumlulukları açıkça tanımlanmıştır.

Her işyeri İSG konularında işvereni temsil etmek üzere bir İSG Yöneticisi görevlendirmek veya bu görevi kendisi üstlenmek zorundadır.Ayrıca işveren işyerindeki risklerle ilgili aldığı önlemlerin veya çalışanlardan gelen İSG ile şikayetler hakkında aldığı aksiyonların sonucunu çalışanlara (veya temsilcilerine) bildirmekle yükümlü tutulmuştur.Sonucu ne olursa olsun İSG ile ilgili her rapor hakkında çalışanlara geribildirim yapılması zorunludur.

Finlandiya’da İSG hizmetleri ya işverenin kendi personeli veya dışardan sağlanan hizmet yoluyla gerçekleştirilmektedir. Ayrıca işveren zorunlu sağlık sigortasının dışında kalan check-up vb gibi sağlık hizmetlerini de çalışanlara sunabilmekte Sosyal Sigorta Kurumu bu tip ekstra hizmetlerin %50 sini karşılamaktadır.

İSG Hizmetlerinin sağlanması ile ilgili olarak işverene şu seçenekler sunulmuştur;

Ya kendisi ya da birkaç işveren birleşerek kendilerinin organize etmesi,

Belediye Sağlık Merkezleri,

Özel İSG Servis Sağlayıcıları

Mevcut durumda Fin şirketlerinin yaklaşık yarısı İSG hizmetlerini Özel Servis Sağlayıcılarından,üçte biri Belediye Sağlık Merkezleri almakta,geri kalanı ise kendi organize etmeyi tercih etmekte olup tüm İSG birimleri yaklaşık 2,9 milyon çalışana hizmet vermektedir.Hem küçük belediyelerin İSG birimlerini birleştirmesi hem de özel servis sağlayıcıların zaman içinde ulusal çapta zincir oluşturarak servis hizmeti vermesi nedeniyle İSG servislerinin sayısı azalmıştır.

Finlandiya’da iş hastalıkları olarak en sık görülen hastalıklar mental rahatsızlıklar,kardiovasküler hastalıklar ve kas iskelet sistemi hastalıklarıdır.

2012 yılı itibarıyla Fin İSG sistemi içinde 2369 işyeri hekimi,2634 sağlık destek elemanı,113 iş hijyenisti ve 700 iş güvenliği mühendisi ile 450 kadar iş müfettişi çalışmaktadır.

Finlandiya İSG Enstitüsü İSG hizmetlerinin kontrolü,standartlarının oluşturulması,eğitim ve yetkilendirme konularında ülkedeki en etkili İSG kurumudur.

Zorunlu teknik kontroller sektörler bazında ayrılmış kontrol firmaları tarafından yapılmakta ve bu firmaların denetimi Güvenlik Teknoloji İdaresi tarafından gerçekleştirilmektedir.

Finlandiya’da zorunlu iş sigortaları finansmanı işverenler tarafından karşılanan ve Sağlık ve Sosyal İşler Bakanlığı’nın denetimindeki 12 özel sigorta kurumu tarafından sağlanmaktadır.

Bunların oluşturduğu Federasyonun İSG ile ilgili aktivitelerini işçi-işveren ve sigorta şirketi temsilcilerinden oluşan bir komite yönlendirmektedir.

Sigorta şirketleri ve Federasyonun önleme ,kaza araştırma gibi görevleri mevcuttur.

İSG alanında birçok aktiviteleri olan diğer aktörler olarak aşağıdaki STK’lar sayılabilir:

Fin İşyeri Hekimleri Derneği

Fin İşyeri Hemşireleri Derneği

Fin İş Fizyoterapistleri Derneği

Fin İş Güvenliği Yöneticileri Birliği

Fin İşyeri Hijyenistleri Birliği

**İş güvenliği profesyonellerin eğitimi**

Finlandiya’da İSG profesyonellerinin eğitimi bir Yönetmelikle düzenlenmiştir.

Tam zamanlı iş yeri hekimliği 6 yıllık temel tıp eğitimi üzerine 6 yıllık uzmanlık eğitimini gerektirmektedir.

Günlük 20 saatten az süreli çalışan hekimler ise 2 yıllık ihtisas içinde 7 haftadan oluşan eğitimi tamamladıktan sonra işyeri hekimliği yapabilmektedir.[[8]](#endnote-8)

Benzer eğitim koşulları işyeri hemşireleri,psikolog,fizyoterapist gibi branşlar için de geçerlidir.İş Güvenliği Yöneticileri için ise yasada yetkinlik şartı getirilmekle beraber herhangi bir formal eğitim yükümlülüğü yoktur.Bununla beraber Finlandiya İSG Enstitüsü İş Güvenliği Yöneticileri için düzenlediği 4 haftalık sertifika eğitim programı mevcuttur.Birçok üniversite,enstitü,özel ve resmi eğitim kurumunun yanında Fin Sendikalar Konfederasyonunun özellikle çalışan temsilcilerine,İSG kurulunda görev alan çalışanlar yönelik düzenlediği eğitimler dikkat çekicidir.

İSG konusunda kültür oluşturma ve bilinçlendirme yönünde eğitim,yayın ve kampanyalarda önderlik esas itibarıyla şu 4 kurum tarafından yapılmaktadır:

1. Sağlık ve Sosyal İşler Bakanlığı’na bağlı İSG Departmanı
2. Finlandiya İSG Enstitüsü
3. İş Güvenliği Merkezi
4. Fin Çalışma Ortamı Fonu
5. Çalışma ve Ekonomi Bakanlığı

**Fransa,Almanya ve Finlandiya’da İSG ile ilgili mevcut sorunlar**

Sözkonusu 3 ülkedeki mevcut sistemler ve yapılanmalar İSG hizmetlerinin problemsiz yürüdüğü anlamı taşımamaktadır.Aşağıda maddeler halinde özetlenen sorunlar geleceğe yönelik çözüm beklemektedir.

* İş yeri hekimi eksikliği ve yaşlanması
* Bölgesel olarak iş güvenliği hizmetlerinin dağılım dengesizlikleri
* Servis sağlayıcı özel kurumların İSG sorumluluklarının belirsizliği
* Multidisiplinerlikle gelen psikolog,hijyenist gibi meslek grupları arasındaki koordinasyon problemleri
* İşveren veya dışardan sağlanan İSG hizmetleri nedeniyle Devlet kontrollerinin azalması
* İSG profesyonellerin genç,tecrübesiz ve destekten yoksun olması
* Küçük ve mikro işletmelere ulaşmada yetersizlik
* Göçmen çalışanların sorunları
* Yaşlı çalışanlara özgü iş sağlığı sorunları
* Artan hizmet sektörü payının getirdiği psikososyal risk faktörleri
* Kas-iskelet sistemi rahatsızlıkları

**Sonuç ve Öneriler**

İSG organizasyonlarının açıklanmaya çalışıldığı bu üç ülke ile aramızda iş güvenliği kültürü, işgücü profili,sosyal yapı gibi nedenlerden kaynaklanan farklılıklar olsa da benzerlikler de mevcuttur.

Yine de bu ülkedeki İSG yapılanmasının Avrupa Birliği İSG normlarının oluşturulmasında referans teşkil ettiğini de ifade etmek gerekir.

Ayrıca bu ülkelerin İSG sisteminde yaşanan bugünkü sorunlar bizim mevcut veya yakın gelecekteki sorunlarımız olarak da yorumlanabilir.(Yaşlanma,göçmen işçiler vb.)

Bu bağlamda ülkemizdeki Ulusal İSG Yönetim Sisteminin iyileştirilmesine yönelik olarak aşağıdaki öneriler sunulabilir:

-İSG profesyonellerinin bağımsızlığını garanti altına alacak önlemlerin geliştirilmesi

-Sosyal Güvenlik Kurumu iş kazaları-hastalık sigorta kolunun ayrılarak bağımsız,bütçesi olan ve işçi-işveren-akademisyen-İSG profesyonellerinden oluşan enstitü haline kavuşturulması

-Bu enstitünün sektörler bazında yapılandırılarak İSG profesyonellerinin özlük haklarını gözetme,kaza ve meslek hastalıklarını önleme,destek dokümanı hazırlama ve eğitim faaliyetlerinde bulunması

-İşçi-işveren-devlet arasındaki sosyal diyalog mekanizmalarının arttırılması,özellikle İş Güvenliği Kurullarının etkin çalışmasının sağlanması

-Çalışanlara İSG ile ilgili şikayetleri hakkında kişisel geri bildirim sağlanması

-Küçük ve mikro işletmelere,göçmen işçilere,tarım işçilerine İSG hizmetlerinin götürülmesi konusunda eğitim,tanıtım gibi Devlet inisiyatiflerinin arttırılması,Sivil Toplum Kuruluşlarının teşvik edilmesi,desteklerin arttırılması

-OSGB lerin daha etkin ve uygulamaya yönelik denetlenmesi ve buralarda çalışan genç İSG profesyonellerine mesleki gelişim olanaklarının yaratılması

-OSGB’lerin İSG hizmetlerinden doğabilecek zararlardaki sorumluluklarının netleştirilmesi

-İSG Hizmetlerinde çeşitliliğin arttırılması,Toplum Sağlığı Merkezleri/Belediyelerin İSG hizmetleri verebilmesi,bireysel veya birden fazla İSG profesyonelinin biraraya gelip kurduğu tüzel kişiliklerin,Danışmanların da İSG hizmetlerinde rol almasının sağlanması

-İş hastalıklarının bildirimsiz ve buzdağının altında kalan kısmını ortaya çıkarmak için bilimsel araştırmaların desteklenmesi

- İşçi-işveren-İSG profesyonelleri ile Sivil Toplum Örgütlerinin İSG ile ilgili ortak çalışma ve proje üretmek için teşvik edilmesi

-Ulusal İSG iyi uygulama ödülü konulması,kampanyalar düzenlenmesi

**Kaynaklar**

1. European Agency for Safety and Work,National Focal points

https://osha.europa.eu/en/oshnetwork/focal-points/france/index\_html,6.2.2015 [↑](#endnote-ref-1)
2. Multidisciplinarity in Occupational Health Services in France,Barlet.B. 2013 [↑](#endnote-ref-2)
3. Country Profile OHS System in Germany,WHO Report-2012 [↑](#endnote-ref-3)
4. Die Ausbildung zur Fachkraft für Arbeitssicherheit,DGUV Report 2012 [↑](#endnote-ref-4)
5. http://www.komnet.nrw.de/index.html,01.02.2015 [↑](#endnote-ref-5)
6. National Profile of Occupational Health System İn Finland,WHO Publication-2012 [↑](#endnote-ref-6)
7. https://osha.europa.eu/en/oshnetwork/focal-points/finland,3.2.2015 [↑](#endnote-ref-7)
8. The Finnish occupational health service (OHS) system,Leino T.,2009 [↑](#endnote-ref-8)