Almanya’da Yangın Güvenliği Yapılanması

 ***Kemal ÜÇÜNCÜ***

**Özet:**

Bildiride Almanya’daki yangın güvenliği organizasyonu,bu konudaki başlıca devlet düzenlemeleri,konunun paydaşları ve görevleri ortaya konacaktır.

Almanya’da yangından korunma ile ilgili ilk yasa maddeleri 1700’lü yılların başına aittir ve günümüzdeki uygulamalarla şaşırtıcı benzerlikler taşımaktadır.

Bildirinin “Sonuç ve Öneriler” kısmında, bu uygulamaların ışığında ülkemizde Yangın Güvenliği ile ilgili organizasyon, mevzuat, eğitim ve sorumlulukların dağılımı konularında geleceğe yönelik çözüm önerileri sunulacaktır.

**Anahtar Kelimeler:** Yangın güvenliği,Yangın Eğitimi,İtfaiye,Yapı Düzenleme

*\*Mak.Müh.,MSc.Yangın Güvenliği Uzmanı - İşte Güvenlik İş Güvenliği,Tesis Bakım ve Yönetim Danışmanlığı Ltd.*

 **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**Giriş**

**Yasal Düzenlemeler**

Almanya’da yangın ile ilgili temel yasal düzenleme eyaletlere göre farklı isimler alabilen Yangın Güvenliği Yasası ve buna bağlı alt mevzuattır. Bu yasaya göre, vatandaşlar insana veya mala gelebilecek herhangi bir tehlikeyi farkettiklerinde, eğer kendi imkanlarıyla bu tehlikeyi bertaraf edecek durumda değil iseler acil durumla ilgili kuruluşlara haber vermek zorundadırlar.

İhbar sistemi suistimal edilemez, uyarıcı işaretler tahrif edilemez, yangın güvenliğine ilişkin materyal, araç-gerece zarar verilemez. Ceza Kanununda bu fiiller suç sayılmış, faillere 2 yıla kadar hapis veya para cezası öngörülmüştür. Aynı yasada kundakçılığın cezası 10 yıl, ihmal nedeniyle yangına sebebiyet vermenin cezası 3 yıl hapis olarak belirlenmiştir.

Yangınla ilgili görevleri olan kişilerin bu görevlerini ihmal etmeleri veya uygunsuzlukları görmezden gelmeleri de suç sayılan eylemler arasındadır.

İtfaiyenin görevi öncelikle insan hayatını korumak olup bununla ilgili yetki ve sorumlulukları İtfaiye Yasasında tanımlanmıştır.

Yangın güvenliği ile ilgili diğer bazı yasal düzenlemeler ise aşağıdaki gibidir:

* Yapı Yasası
* Yapı Malzemeleri Yasası
* İş Güvenliği Yasası
* Kimyasal Maddeler Yasası
* Cihaz ve Ürün Güvenliği Yasası
* Patlayıcı Maddeler Yasası
* İtfaiye ve yardımcı yangın hizmetleri yasaları
* İşyeri Güvenliği Yönetmeliği
* İşyerleri Yönetmeliği
* Kaza Önleme Talimatları

**Yapı Düzenleme Mevzuatı[[1]](#endnote-1)**

Almanya’da binalardan istenen özellikleri belirleyen kurallar Yapı Mevzuatında belirlenmiş olup,bunlar temel olarak aşağıdaki hususları içermektedir:

-Tehlikelere karşı korunma

-Yapılarda yapılacak değişimlerin düzenlenmesi

-Uygun olmayan yapı kullanımının engellenmesi

-Görev ve sorumluluklar

Yapılarda uygulanacak genel güvenlik kurallarını düzenleyen mevzuatın yangın güvenliği ile ilgili maddesi şöyledir:[[2]](#endnote-2)

“Yapı ve tesislerin kurulması,değiştirilmesi ve bakımında yangın oluşumunu , alev ve dumanın yayılmasını önleyecek ve yangın çıkması durumunda insan ve hayvanların kurtarılması ile söndürme çalışmalarını mümkün kılacak şekilde önlem alınacaktır.”

Buna göre yapı sınıflarına göre düzenlenmiş Örnek Yapı Yönetmelikleri yangın tehlikeleri karşısında alınması gerekli pasif önlemleri detaylı olarak tanımlamaktadır.Bu yönetmelikler 1960 yılında yürürlüğe girmiş olup Yapı Gözetim Dairesi’ne (Bauaufsichtbehörde) bağlı bir uzmanlık komisyonu (ARGEBau) tarafından düzenli olarak revize edilmektedir.

Yapılarda kullanılacak malzemelerin ilgili standartlara uygunluğunun belgelenmesi gereklidir.

Tüm yapı malzemelerinin hangi standartlara,AB normlarına veya bunlar mevcut değilse hangi kontrol metotlarına uyacakları Yapı Malzemeleri Düzenleme Listesi (Bauregelliste) adı verilen bir listede toplanmıştır.

Yapı sahibi veya işletmecisi binasında kullandığı malzemelerin bu listede yer alan normlara uygunluğunu belgelemek ve denetimlerde göstermek zorundadır.

**Yangın Önleme Talimatları**

Almanya’da tüm binalarda uygulanacak yangın güvenliği talimatları DIN 14096[[3]](#endnote-3) standardında 3 ana bölüm halinde tanımlanmıştır.

DIN 14096 Bölüm A: Bir binada bulunan herkesin uyması gereken genel kurallar

A4 Formatında hazırlanan bu talimat binadaki merdivenler,girişler,asansörler ve bekleme alanları gibi yerlere asılarak kişilerin bilgilendirilmesi amacına yöneliktir.

DIN 14096 Bölüm B: Binada sürekli bulunanların uyması gereken kurallar

Binanın kullanım amacına göre farklılıklar içerebilen bu talimat binada sürekli bulunan kişilere imza karşılığı dağıtılır ve genel olarak aşağıdaki hususları içerir:

1.Yangın Önleme (sigara,ateşli çalışma,yanıcı maddeler,elektrik,düzen)

2.Yangının yayılmasının önlenmesi (Kapılar,duman tahliyesi..)

3.Kaçış yolları (işaret ve uyarılar)

4.Alarm ve söndürme donanımı (işaretleri,açıklamaları)

5.Yangın esnasında davranış

6.Yangın acil telefon numarası

7.Yangın uyarısı (sinyal / işaretler ve anlamları)

8.Güvenli tahliye kuralları

9.Söndürme denemeleri

10.Özel davranış kuralları (gaz-elektrik kesme,asansörler vb)

DIN 14096 Bölüm C : Yangın anında özel görevleri olanların uyması gereken kurallar

Bu talimat ile binadaki acil durum yapılanması,söndürme,kurtarma,koruma,ilk yardım gibi özel görevleri olan ekiplerin yapacağı işler ile önleyici faaliyetler ve yangınla mücadele konsepti tanımlanır.

1.Yangın önleme: Kontrol ve bakımlar,eğitim,tatbikat,itfaiye ile işbirliği,talimatlar

2. Alarm planı:Yangın organizasyonu ve haber verilecek kişi/kurumlar

3. İnsan ve çevre için güvenlik önlemleri:İlk yardım,tahliye,kapatma,sınırlandırma vb

4. Söndürme önlemleri:Yangın görevlilerinin yapacağı işler

5. İtfaiye ile işbirliği:İtfaiye gelinceye kadar neler yapılacak? Anahtarlar ? Plan ?

6. Yangın sonrası önlemler:Hasar tespiti,sigorta vb

**İtfaiye Organizasyonu**

Alman Federal Yangından Korunma Yasası’na göre yerel yönetimler toplumu yangın,patlama,sel,kaza gibi olaylardan korumak ve bunlarla mücadele için kendi yerel koşullarına uyacak ve etkin çalışan bir itfaiye organizasyonu kurmak zorundadır. [[4]](#endnote-4)

Savunmaya yönelik Yangından Korunma’nın iki ana görevi vardır:

1. Yangınla mücadele
2. Teknik yardım desteği

Burada teknik yardım öncelikli olarak insan hayatını koruma ve malvarlıklarına gelecek zararı önleme olarak algılanmalıdır.

Bu bağlamda yerel yönetimlerin yangından korunma ile temel görevleri:

* Bölgenin büyüklüğü,lokasyon özellikleri ve tehlike potansiyeline uygun olarak itfaiye teşkilatının kurulması
* İlgili personelin eğitimi
* Gerekli araç ve gerecin,söndürme suyunun sağlanması
* Acil durum planlarının oluşturulması
* Tatbikatların yapılması

Almanya’da itfaiye teşkilatı aşağıdaki şekilde organize olmuştur:[[5]](#endnote-5)

**Gönüllü itfaiye teşkilatı:** 1,2 milyonu aşkın üyesiyle Almanya’nın en yaygın yangınla mücadele oluşumudur.Bağımsız olup masraflar dışında ücret almazlar,üyelerini kendileri kabul edip itfaiye amirlerini kendileri seçerler.Yerel yönetim büyüdükçe sürekli çalışan itfaiye kurulması gerekebilir.Mesleki itfaiyeciler de gönüllü itfaiye teşkilatının doğal üyeleridir.Örneğin mesleki itfaiyecinin gönüllü itfaiye grubunda doğal itfaiye amiri olması bir teamüldür.Amir, müdahale esnasında ekibi yönetmenin dışında ekipman konularında danışmanlık,ekibin performansını değerlendirme gibi görevleri yerine getirir.

Bir gönüllü itfaiye ekibinin performansı aldıkları eğitime,deneyimlerine ve üyelerin hazır bulunabilmesine bağlıdır.Profesyonel itfaiyeci eğitimi 18 ay iken gönüllü itfaiyecilik eğitimi yaklaşık 150 saattir.

**İtfaiye Görevlisi:** Bir yerel yönetimde gönüllü itfaiyecilik veya profesyonel itfaiye ekibi oluşmamışsa yasal olarak belirlenmiş yaştaki sakinler itfaiye görevlisi olarak atanabilir.

**Mesleki İtfaiye:** Nüfusu 100.000 i aşan belediyeler 24 saat çalışma esasına göre görev yapan itfaiye teşkilatı kurmak zorundadır.Bu yükümlülük gönüllü itfaiyecilik gerekliliğini ortadan kaldırmaz.Müdahale amiri en az yüksekokul veya üniversite mezunu olmak zorundadır.

**İşletme İtfaiyesi:** Hastane,alışveriş merkezi vb gibi genelde toplu çalışılan yerlerde yönetimin tercihine bağlı olarak yangın güvenliğini arttırmak amacıyla orada çalışan personel ile kurulan itfaiye teşkilatlanmasıdır.

**Fabrika İtfaiyesi:** Yangın veya patlama tehlikesi olan işyerlerinde kurulan,Mesleki İtfaiye personelinin eğitimlerini alan,genellikle araç ve ekipmanı mevcut olup resmi makamlar tarafından denetlenen itfaiye birimleridir.Bu itfaiyenin zorunlu olduğu yerlerde Mesleki İtfaiye ancak talep edildiği zaman olaya müdahale eder.Fabrika İtfaiyesinin tehlikenin fabrika sınırları dışına çıkma olasılığı karşısında yerel yönetime bilgi aktarma zorunluluğu vardır.

İtfaiyelerin yangın esnasında olay yerine komuta etme yetkileri mevcuttur.Bina sahiplerinin de itfaiye personeline her türlü bilgi ve araç-gereci sağlama sorumluluğu vardır.

Belediyeler 200 m3/h a kadar su miktarı temin etmekle sorumludur.

**Diğer Organizasyonlar**

Alman İtfaiyeciler Birliği (Deutscher Feuerwehrverband) tüm itfaiye teşkilatlarını biraraya getiren bir kuruluştur**.**

Yangın konusunda bilgi alınabilecek ve işbirliği yapılabilecek kuruluşlar olarak ise:

* Alman Yangın Görevlileri Derneği
* Serbest çalışan yangın danışmanları
* Sanayi ve Ticaret Odaları’na bağlı yangın uzmanları
* Proje ve mühendislik büroları
* Yangın malzeme ve ekipman üreticileri sayılabilir.

**Denetim**

Yangınla ilgili denetimler yerel yönetimlerin yapı denetim birimleri,İş Güvenliği Müfettişleri, Kaza ve İş Hastalıkları Sigorta Kooperatifleri,Yangın Sigorta Kurumları Birliği (VdS Schadenverhütung GmbH)[[6]](#endnote-6) ve yerel itfaiye teşkilatları tarafından gerçekleştirilmektedir.

Sektörel bazda uzmanlaşmış sigorta şirketleri yangın önlemleri konusunda aktif rol oynamakta olup işletme gezisi, kontrol listesi ve ilgili kişilerle görüşme sonrası binanın özellikleri, geçmişte yaşanan olayları, kullanılan hammadde ve materyalleri ve alınan önlemleri dikkate alarak bir risk değerlendirmesi yapmaktadırlar.

Alman Yapı Yasaları, eyaletlere göre farklılıklar gösterebilse de “Yangın Görevlisi”

isimli bir meslek ve yapacağı işler tanımlanmıştır.[[7]](#endnote-7)Genellikle toplu insan bulunan aşağıdaki yapıların sahip veya yönetimleri Yangın Görevlisi ile anlaşma yapmakla yükümlüdür:

-2000 m2’den büyük kullanım alanına sahip alışveriş merkezleri

-5000 m2 den büyük endüstriyel yapılar

-22 m’den yüksek binalar

Havaalanı,hastane,bakımevi,konferans salonu gibi toplanma merkezleri ve

tehlikeli madde bulunduran tesisler için de yangın görevlisi ile çalışma tavsiye edilmektedir.[[8]](#endnote-8)

Ayrıca binanın tehlike sınıfına bakılmaksızın her işletme çalışanlarının %5 i kadar personeli Yangından Korunma Destek Elemanı olarak eğitmek ve görevlendirmek zorundadır.

**Sonuç ve Öneriler**

Ülkemizde yangın güvenliği ile ilgili görev ve sorumluluklar Belediye İtfaiye Yönetmeliği (2006),Binaların Yangından Korunması Hakkında Yönetmelik(2009) ve kısmen Sivil Savunma Kanunu (1958),Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığının Görev ve Teşkilatı Hakkında Kanun,Belediye Kanunu (2005), İş Sağlığı ve Güvenliği Kanunu (2012) ve İşyerlerinde acil durumlar Hakkında Yönetmelik(2013) ile dağınık olarak düzenlenmiştir. Bu nedenle yangın güvenliği ile ilgili teşkilat yapıları,görev ve sorumlulukların,eğitim gerekliliklerinin ve yaptırımların tanımlandığı bir Yangın Güvenliği Kanunu’na gereksinim vardır.

Yapı ve imar mevzuatında yangın güvenliği ile ilgili şartlar ve kontroller öngörülmelidir.

Yapı malzemeleri için yangına dayanıklılık normları geliştirilmelidir.

İşyerlerinde yangın güvenliği acil durum önlemleri kapsamında iş güvenliği uzmanlarının sırtına yüklenmiş olsa da bu konuda herhangi bir yetkinlik şartı ve eğitim öngörülmemiştir.

Yangın eğitim standartları belirlenerek belirli meslek gruplarına (iş güvenliği uzmanları,mimarlar vb.) zorunlu hale getirilmelidir.

Üniversitelerde yangın mühendisliği bölümleri açılması ve yangın güvenliği ile ilgili araştırma çalışmaları teşvik edilmeli,bu konuda çalışan sivil toplum kuruluşları desteklenmelidir.

Gönüllü itfaiyecilik ülkemizde yeni filizlenen bir oluşumdur ve son yıllarda yaşanan köy yangınları bu müessesenin ne kadar gerekli olduğunu göstermiştir.Bu konuda teşvik,eğitim, destek ve bilinçlendirme yapılması gerekliliği açıktır.

İş Sağlığı ve Güvenliği Kanunu ile getirilen zorunlu medya bilinçlendirme programlarına yangın güvenliği de dahil edilmelidir.

Kaynaklar

1. Musterbauordnung 2008 [↑](#endnote-ref-1)
2. [↑](#endnote-ref-2)
3. DIN 14096 Fire precaution regulation [↑](#endnote-ref-3)
4. Vereinigung zur Förderung des Deutschen Brandschutzes e.V.

[http://www.vfdb.de/Start.74+M55f7348c95c.0.html,15.02.2015](http://www.vfdb.de/Start.74%2BM55f7348c95c.0.html%2C15.02.2015) [↑](#endnote-ref-4)
5. Abwehrende Brandschutz,Beuth University Publication-2012 [↑](#endnote-ref-5)
6. VdS Schadenverhütung GmbH <http://vds.de/en/> 18.02.2015 [↑](#endnote-ref-6)
7. Information über die Notwendigkeit von Brandschutzbeauftragten, <http://www.vfdb.de/download/Notwendigkeit12.pdf> 15.02.2015 [↑](#endnote-ref-7)
8. Verein der Brandschutzbeauftragten in Deutschland e.V. <http://www.vbbd.de/> 14.02.2015 [↑](#endnote-ref-8)